

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*	
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и на Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в оперативната програма на Министерския съвет.	Дата: 29.07.2019
Контакт за въпроси: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, Министерство на околната среда и водите	Телефон: 02 940 6560
1. Дефиниране на проблема: - Необходимо е прецизиране на функции на административни звена в структурата на Министерството на околната среда и водите (МОСВ) и на Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС) с оглед изменения в Закона за опазване на околната среда (обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 28.08.2019 г.). - Необходимо е създаване на самостоятелни административни звена в МОСВ свързани с информационното обслужване и административното обслужване и канцеларията, както и конкретизиране на техните функции. - Необходима е оптимизация в структурата на Изпълнителната агенция по околна среда и води (ИАОС). В структурата на ИАОС няма създадена длъжност, с която служител да отговоря за сигурността на информацията, както и защита на личните данни. С оглед оптимизация е необходимо преструктуриране на функционалната компетентност на дирекциите в общата администрация, с цел осигуряване на ефективност при осъществяване на дейността на администрацията.	

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

1. Считано от 28.08.2019 г. влиза в сила изменение на Закона за опазване на околната среда (обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г.), с което се въвежда обединена процедура, а именно когато е налице инвестиционно предложение, което подлежи на задължителна ОВОС, комплексно разрешителни и/или доклад за безопасност, в случаите, когато едно предприятие е с висок рисков потенциал. Компетентен орган, в случаите на обединяване на процедурите е министърът на околната среда и водите. С измененията се променя компетентността от министър на околната среда и водите на директор на ИАОС при произнасяне по процедурите, свързани с уведомление за извършена класификация, както и за всяка негова актуализация на предприятието и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал.

Развитието на сектора на информационните технологии налагат обособяване на самостоятелно административно звено, осъществяващо информационното обслужване в МОСВ.

2. С оглед осигуряване на оптимизация в структурата на ИАОС е необходимо образуване на длъжност за служител, който отговаря за сигурността на информацията. Законът за защита на класифицираната информация въвежда задължение всяко ведомство, създаващо, обработващо и съхраняващо класифицирана информация, да определи лице, което изпълнява такива функции. Отделно, нормативната уредба в областта на личните данни също създава задължение да бъде определено лице, което да отговаря за защитата на личните данни. Към момента в структурата на ИАОС няма изрична длъжност, на която да бъде назначено лице, на което да са определени такива задължения. Отделно, необходима е оптимизация в работата на общата администрация. Предвид разделянето на общата администрация на две дирекции, с оглед постигане на ефективност при подпомагане осъществяването на правомощията на изпълнителния директор на ИАОС като ръководител на администрацията, е необходимо реструктуриране на дирекция „Финанси, правно обслужване, администрация и човешки ресурси“, като към нея бъде включена дейността, свързана с международното сътрудничество и връзките с обществеността.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Настоящият Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите не

съответства на новата нормативна уредба, свързана с промените в ЗООС, тъй като промените в закона предвиждат компетентност на министъра на околната среда и водите по обединената процедура и компетентност на изпълнителния директор на ИАОС при произнасяне по уведомление за извършена класификация, както и за всяка негова актуализация на предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал. Въвеждане на функции на административните звена при подпомагане органите на власт в изпълнение на техните правомощия, следва да се осъществи с промяна на Устройствените правилници. Чрез промяна на УПМОСВ следва да се създадат административни звена, свързани с информационното обслужване и административното обслужване и канцелария, както да се конкретизират и допълнят функциите им.

Устройственият правилник на ИАОС определя структурата на агенцията, както описва функциите на административните звена в структурата. Постигането на оптимизация в работата на общата администрация може да бъде постигнато единствено чрез промяна Устройствения правилник на ИАОС.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Стратегическа цел:

Въвеждане в съответствие на разпоредбите на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и на Устройствения правилник на ИАОС с разпоредбите на Закона за опазване на околната среда (последно изменение и допълнение обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 28.08.2019 г.). Създаване на административни звена в МОСВ, свързани с информационно обслужване и административно обслужване и канцелария. Оптимизиране на общата администрация на ИАОС с цел ефективно и ефикасно изпълнение правомощията на изпълнителния директор на ИАОС.

Оперативни цели:

1. Привеждане в съответствие на разпоредбите на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и Устройствения правилник на ИАОС с разпоредбите на Закона за опазване на околната среда (последно изменение и

допълнение обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 28.08.2019 г.). Ще се въведат функции на административните звена в двете администрации във връзка с промените в ЗООС.

2. Създаване на административни звена в МОСВ, свързани с информационно обслужване и административно обслужване и канцелария. 3. Създаване на длъжност в ИАОС, отговаряща за сигурността на информация и защита на личните данни. Оптимизиране на общата администрация на ИАОС с цел ефективно и ефикасно изпълнение правомощията на изпълнителния директор на ИАОС.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Министъра на околната среда и водите; служителите на Министерството на околната среда и водите; Изпълнителният директор на Изпълнителната агенция по околна среда, служителите на Изпълнителната агенция по околна среда.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 1: „Без действие“.

В случай на неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда:

1. Няма да се приведат в съответствие разпоредбите на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и на Устройствения правилник на ИАОС с разпоредбите на Закона за опазване на околната среда (последно изменение и допълнение обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 28.08.2019 г.). Няма да се въведат функции на административните звена във връзка с обединената процедура по ЗООС, както функции на административните звена в ИАОС във връзка с разглеждане на уведомления за извършена класификация, както и актуализация на предприятие и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.
2. Няма да се създадат административни звена в МОСВ, свързани с информационно

обслужване и административно обслужване и канцелария. Към настоящия момент функциите по административно и информационно обслужване се осъществяват от една обща дирекция „Информационно обслужване и канцелария“. Разделянето на дирекцията в две самостоятелни такива, предполага конкретизирането и разширяването на функциите им.

3. В ИАОС няма да се създаде длъжност, отговаряща за сигурността на информация и защита на личните данни. Към момента общата администрация на ИАОС е организирана в две дирекции: дирекция "Финанси, правно обслужване, администрация и човешки ресурси" и дирекция "Информационно обслужване и технологии, международно сътрудничество и връзки с обществеността". В случай на бездействие, няма да се оптимизира общата администрация на ИАОС с цел ефективно и ефикасно изпълнение правомощията на изпълнителния директор на ИАОС.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

В случай, че се приеме Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите и изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда:

1. Ще се приведат в съответствие разпоредбите на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и на Устройствения правилник на ИАОС с разпоредбите на Закона за опазване на околната среда (последно изменение и допълнение обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 28.08.2019 г.). Ще се въведат функции на административните звена във връзка с обединената процедура по ЗООС, както функции на административните звена в ИАОС във връзка с разглеждане на уведомления за извършена класификация, както и актуализация на предприятие и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.
2. Ще се създадат дирекция „Информационно обслужване“ и дирекция „Административно обслужване и канцелария“ в МОСВ. Създаването на две дирекции налага конкретизиране и разширяване на функциите им. Дирекция „Информационно обслужване“ ще осъществява следните дейности: организира планирането, прилагането и управлението на информационните технологии в министерството в съответствие с нормативната уредба в областта на информационните технологии и електронното управление; планира и организира дейностите по обезпечаване работните процеси на администрацията, свързани с използване на сървърна и мрежова инфраструктура, информационни системи, програмни продукти, технически средства за защита на информационната сигурност и услуги, предоставяни от външни доставчици в областта на информационните технологии и др. Дирекция „Административно обслужване и канцелария“ ще осъществява следните дейности: организира и осъществява деловодната дейност посредством автоматизирана информационна система, включваща система за архивиране и съхраняване на документацията на министерството; завежда и насочва по компетентност входящата кореспонденция; извършва справки и изготвя заверени копия на документи, съхранявани в архива и др. Създаването на две дирекции няма да доведе

до увеличаване на щатната численост на администрацията. С предложените промени дирекция „Информационно обслужване и канцелария“, с обща численост 22 щатни бройки, ще бъде разделена на дирекция „Информационно обслужване“ с обща численост 6 щатни бройки и дирекция „Административно обслужване и канцелария“ с обща численост 16 щатни бройки.

3. В ИАОС ще се създаде длъжност, отговаряща за сигурността на информация и защита на личните данни. Ще се оптимизира общата администрация на ИАОС с цел ефективно и ефикасно изпълнение правомощията на изпълнителния директор на ИАОС, като ще се създадат следните две дирекции: дирекция „Правно, административно и финансово-стопанско осигуряване“ и дирекция „Информационно осигуряване“. Предлаганите промени няма да доведат до увеличаване на щатната численост на администрацията. Служителите в общата администрация ще бъдат намалени с 4 бройки, респективно ще се увеличи броя на служителите в специализираната администрация, дирекция „Разрешителни режими“ с 3 бройки, с оглед обезпечаване правомощията на изпълнителния директор на ИАОС, въведени с измененията в ЗООС. Една щатна бройка ще бъде определена за длъжност, отговаряща за сигурността на информацията и защита на личните данни, на пряко подчинение на изпълнителния директор на ИАОС.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1: „Без действие“.

Негативното въздействие ще е свързано с това, че:

1. Няма се приведат в съответствие разпоредбите на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и на Устройствения правилник на ИАОС с разпоредбите на Закона за опазване на околната среда (последно изменение и допълнение обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 28.08.2019 г.). Няма да се въведат функции на административните звена във връзка с обединената процедура по ЗООС, както функции на административните звена в ИАОС във връзка с разглеждане на уведомления за извършена класификация, както и актуализация на предприятието и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.
2. Няма да се създадат административни звена в МОСВ, свързани с информационно обслужване и административно обслужване и канцелария.

3. В ИАОС няма да се създаде длъжност, отговаряща за сигурността на информация и защита на личните данни. Няма да се оптимизира общата администрация на ИАОС с цел ефективно и ефикасно изпълнение правомощията на изпълнителния директор на ИАОС.

Горепосочените изводи следва да се направят за всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия:

Част от промените са свързани с оптимизиране на обслужването на гражданите, предвид, че общата администрация на ИАОС осъществява административно обслужване. Непривеждане в съответствие на Устройствения правилник на МОСВ и ИАОС с приложимата нормативна уредба може да създаде пречки за икономическите операторите да развиват бизнес начинания, както това може да доведе до забавяне на изпълнение на инвестиционни намерения.

Социални негативни въздействия:

Няма.

Екологични негативни въздействия:

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите и изпълнителния директор на ИАОС, неприемането на нормативния акт ще доведе до косвено въздействие на околната среда, чрез процедурите, предвидени в екологичното законодателство, както и управлението на компонентите на околната среда.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

Няма да са налице негативни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Социални негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1: „Без действие“. При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Социални положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Екологични положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

1. Ще се приведат в съответствие разпоредбите на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите и на Устройствения правилник на ИАОС с разпоредбите на Закона за опазване на околната среда (последно изменение и допълнение обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 28.08.2019 г.). Ще се въведат функции на административните звена във връзка с обединената процедура по ЗООС, както функции на административните звена в ИАОС във връзка с разглеждане на уведомления за извършена класификация, както и актуализация на предприятието и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.
2. Ще се създадат административни звена в МОСВ, свързани с информационно обслужване и административно обслужване и канцелария. Промяната няма да доведе до увеличаване на общата численост на общата администрация на МОСВ.
3. В ИАОС ще се създаде длъжност, отговаряща за сигурността на информация и защита на личните данни. Ще се оптимизира общата администрация на ИАОС с цел ефективно и ефикасно изпълнение правомощията на изпълнителния директор на ИАОС. Общата администрация се намалява с 4 бройки, като се увеличава щатната численост на д. „Разрешителни режими“, която подпомага изпълнителния директор в нововъведените му

правономощия.

Горепосочените изводи се отнасят до всички заинтересовани страни.

Икономически положителни въздействия:

Част от промените са свързани с оптимизиране на обслужването на гражданите, предвид че общата администрация на ИАОС осъществява административно обслужване. Привеждане в съответствие на Устройствения правилник на МОСВ и ИАОС с приложимата нормативна уредба може да създаде условие за икономическите операторите да развият бизнес начинания си, както това може да доведе до по-бързо на изпълнение на инвестиционни намерения.

Социални положителни въздействия:

Неотносимо.

Екологични положителни въздействия:

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите и изпълнителния директор на ИАОС ще доведе косвено до подобряване условията за положително въздействие на околната среда, чрез процедурите, предвидени в екологичното законодателство, както и управлението на компонентите на околната среда.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 2.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не

9. Създават ли се нови регистри? Не

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Предлаганите промени се отнасят до вътрешната организация и структура на Министерството на околната среда и водите и Изпълнителната агенция по околна среда, поради което не се очаква пряк ефект върху МСП при приемане на предложените нормативни промени.

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на постановление на Министерски съвет ще бъде публикуван на портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на МОСВ (www.moew.government.bg), в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждането на общественото обсъждане ще се определи 30-дневен срок.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Да

Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, МОСВ

Дата: 29.07.2019 г.

Подпис:

